

松阪市生活排水処理アクションプログラム計画書
(汚水処理施設整備構想説明書)
概 要 版

令和7年7月

三 重 県 松 阪 市

目 次

| | |
|----------------------------|----|
| 第1章 業務概要 | 1 |
| 1-1 業務の目的 | 1 |
| 1-2 業務項目 | 1 |
| 1-3 位 置 | 2 |
| 1-4 生活排水処理アクションプログラムの概要 | 3 |
| 第2章 基礎調査 | 5 |
| 2-1 汚水処理区域の検討に用いる計画諸元の設定 | 5 |
| 2-1-1 目標年次 | 5 |
| 2-1-2 将来人口 | 5 |
| 第3章 整備・運営管理手法を定めた整備計画の策定 | 6 |
| 3-1 松阪市の整備状況 | 6 |
| 3-2 事業実施優先度の検討（公共下水道） | 7 |
| 3-3 整備区域の設定 | 8 |
| 3-4 合併浄化槽の整備（市町村設置型、個人設置型） | 9 |
| 3-5 生活排水処理施設整備率 | 10 |

第1章 業務概要

1-1 業務の目的

汚水処理施設整備は、その施設の有する特性、経済性等を総合的に勘案し、地域の実情に応じた効率的な整備手法を選定した上で、整備区域、整備方法、整備スケジュール等を設定した汚水処理基本構想に基づき、事業を実施してきたところである。

国では、今後10年程度を目標に汚水処理施設の整備が概ね完了することを目指すこととしており、本市においても厳しい財政事情等を踏まえ、未普及解消計画を策定する必要がある。

令和2年度において生活排水処理アクションプログラムを作成している。この内容は、平成27年度に策定した生活排水処理アクションプログラム計画書（以下、生排APと呼ぶ）に基づき、平成29年度汚水計画区域再検討等を検討した生排APと平成30年度下水道全体計画見直しの成果及び令和2年度の中勢沿岸流域下水道（松阪処理区）の変更を反映したものとなっている。

今回、上位計画の三重県アクションプログラムがまだ、見直しされていない中での作業となるため、原則的には現状の上位計画に則った計画となる見直しを行った。

1-2 業務項目

・基礎条件

全体計画区域内現況人口：111,300人【令和7年度想定】

（内事業計画区域内人口：78,175人、事業計画区域外人口：33,125人）

下水道全体計画面積：3,632.9ha

集落排水事業：なし

汚泥処理計画：なし

・その他特記事項

- 1) 全体計画区域内のうち未整備区域の整備手法について再検討を行う。
- 2) 整備手法を見直す地域については、住民の意識調査を実施し、意見を反映して計画を策定する。
- 3) 全体計画区域界の確認を行う。

1-4 生活排水処理アクションプログラムの概要

(1) 近年の生活排水処理について

下水道等の汚水処理施設は、公共用水域の水質保全を主な目的として、水道、電気などと同様、都市、農山漁村を問わず、生活基盤として欠かせないライフラインとして、早期の普及が求められている。

また、近年は下水処理水を活用した水循環の形成、良好な水環境の創出などを基調として、環境負荷の削減、居住環境の改善、さらには安全・快適なまちづくりとして、地域の活性化に不可欠な施設としての役割を担っている。

松阪市においては、これらの生活排水処理事業として、公共下水道事業、農業集落排水事業及び個人設置型浄化槽、市町村設置型浄化槽の事業を行っており、水質汚濁防止法に基づき、伊勢湾の閉鎖性海域の水質改善を図る為にも、生活排水を含めた全ての汚濁発生源について、総合的・計画的に汚濁負荷量の削減対策が進められている。

生活排水処理施設については、それぞれの特徴を活かしつつ、連携して整備・管理を行うことが重要であり、地域ごとの特性を踏まえ汚水処理施設全体として計画的かつ効率的な整備・管理に努める必要がある。

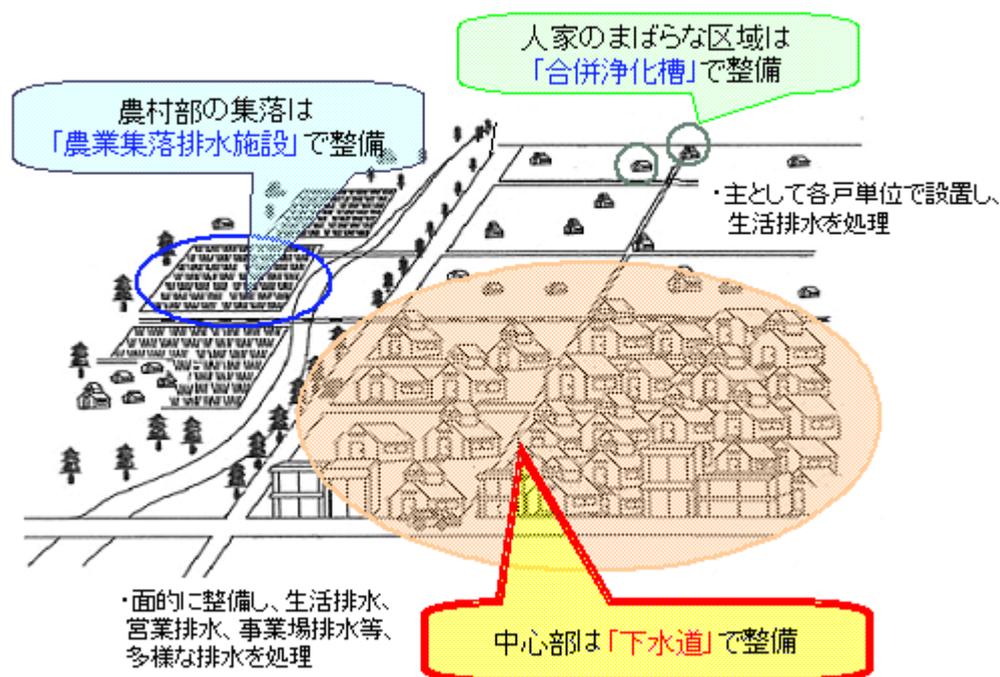


図 1-4-1 汚水処理施設の概念図（出典：国土交通省ホームページ）

(2) 生活排水処理アクションプログラムとは

平成7年度に、当時の建設省、農林水産省、厚生省の連名で、「汚水処理施設の整備に関する構想策定の基本方針について」を都道府県に通知されており、三重県では、平成8年度に生活排水処理アクションプログラムを作成している。

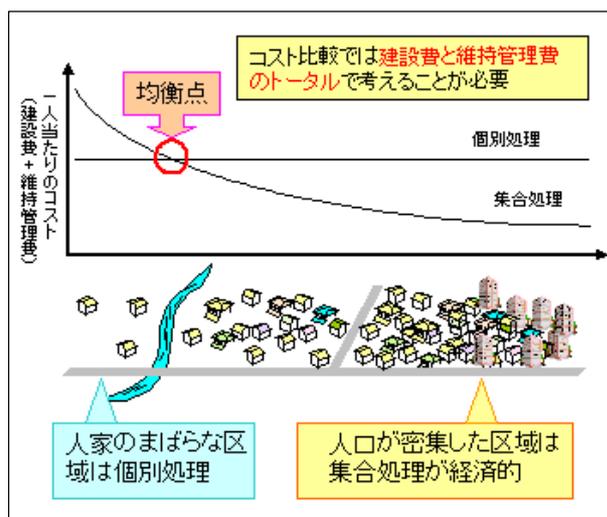
生排APは、全県域において経済比較を基本として、汚水処理の位置付け及び整備方針を定めるものであり、県民が一層快適な生活環境を享受できる社会、健全な水環境の形成を目指すとともに、今後の下水道等の普及の目標を示すものとなる。

三重県においては、生排APを生活排水処理施設整備のマスタープランとして位置づけており、市街地や農山村地域を含めた県下全域の汚水処理施設の整備を計画的・効率的に実施することを目的とし、市町村が作成した生排APを三重県が取りまとめ公表することとなっている。

本市においては、平成8年度末に策定した当初の計画を、平成17年度に合併前の5市町の計画を統合し、平成22年度には三重県策定の「生活排水処理アクションプログラム市町作業マニュアル(案)H22.3」に基づき見直しが行われている。

平成26年1月30日に汚水処理を所管する関係3省(農林水産省、国土交通省、環境省)連名による『持続的な汚水処理システム構築に向けた都道府県構想の見直しの推進について』の課長通知及び3省統一の都道府県構想策定マニュアル(以下、「新構想策定マニュアル」と称す)が策定された。これを受け、本市では汚水処理施設をより効果的に整備するため、『松阪市生活排水処理アクションプログラム』の見直しが行われた。

平成29年度から汚水計画区域再検討等として都道府県構想策定マニュアルに基づき集合処理と個別処理の経済性



(図1-5-2参照)を基本とする公共下水道計画区域の見直しが行われ、大幅な計画区域の削減が設定された。つづけて、令和2年に流域下水道計画の計画人口、汚水量原単位等の計画諸元の変更により生排AP計画の集合処理と個別処理の判定結果を再検討している。

今回は、既整備区域の反映、比較に用いる諸元について一部見直しし、下水道計画区域を再検討した。

図1-4-2 経済比較の概念図(国交省HP)

第2章 基礎調査

2-1 汚水処理区域の検討に用いる計画諸元の設定

汚水処理区域の検討に用いる諸元については、人口減少等の社会変化を十分に踏まえる必要があるため、長期的な視点のもと、将来（概ね20年～30年後）における適切な値を設定する。

2-1-1 目標年次

本計画における目標年次は、平成27年度に策定された三重県生活排水処理アクションプログラムと整合を図り、中期目標年次（汚水処理施設の早期概成に向けた目標年次）を令和7年度とし、長期目標年次（既存施設の効率的な改築・更新及び運営管理の目標年次）を令和17年度とする。

- ・中期目標年次：令和7年度
- ・長期目標年次：令和17年度

今回計画においても、上記の内容を踏襲する。

2-1-2 将来人口

(1) 行政人口の設定

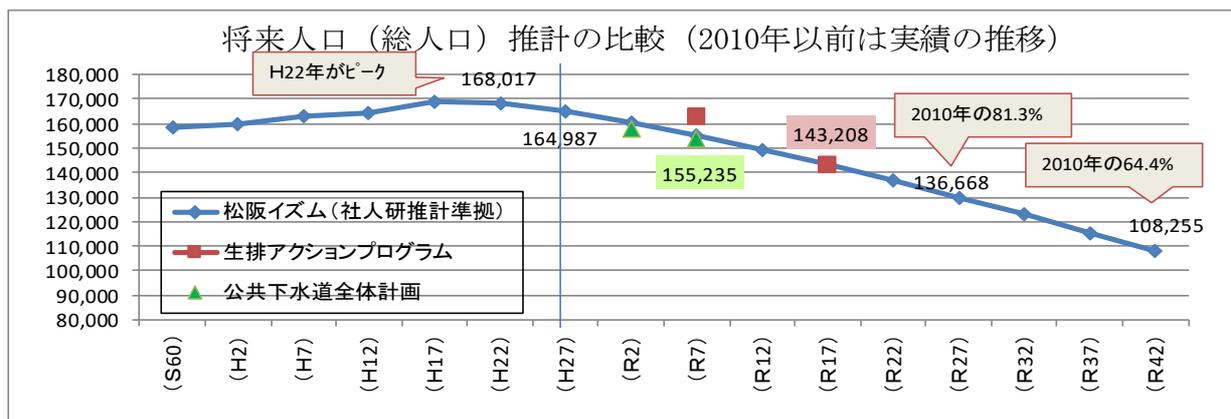
行政人口の設定は、上位・関連計画を勘案し、中期目標年次（R7）、長期目標年次（R17）ともに「松阪市まち・ひと・しごと創生総合戦略」（以下、「松阪イズム」という。）の155,235人（R7）、143,208人（R17）とする。

また令和2年度流域下水道計画の見直しに整合する。

表2-1-1 行政人口

| | H28(現況) | R2 | R7 | R17 |
|---------------------------|---------|---------|---------|---------|
| 生活排水処理アクションプログラム | | | 163,000 | 143,204 |
| 公共下水道全体計画 | | 157,670 | 153,900 | |
| 松阪市まち・ひと・しごと創生総合戦略(松阪イズム) | | 157,670 | 155,235 | 143,208 |
| 流域下水道計画(R2年) | | | 155,235 | 143,208 |
| 本計画(今回) | 166,705 | | 155,235 | 143,208 |

| 年 | 2015 (H27) | 2020 (R2) | 2025 (R7) | 2030 (R12) | 2035 (R17) | 2040 (R22) | 2045 (R27) | 2050 (R32) | 2055 (R37) | 2060 (R42) |
|--------------------|---------------|--------------|--------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|
| 松阪イズム (社人研推計準拠) | 164,987 | 160,576 | 155,235 | 149,425 | 143,208 | 136,668 | 129,870 | 122,865 | 115,634 | 108,255 |



第3章 整備・運営管理手法を定めた整備計画の策定

3-1 松阪市の整備状況

松阪市における令和5年度末までの下水道整備状況を表7-1-1に示す。

下水道事業の整備率は、整備面積/今回全体計画面積で求めると、嬉野地区が94.3%、本庁（松阪）地区が69.9%、三雲地区が75.5%となっており、全体では75.4%となる。

今後の整備方針は、嬉野地区が整備をほぼ完了しているのので、本庁（松阪）地区、三雲地区の事業を更に進めるものとし、効率的な整備を計画する。

表3-1-1 松阪市下水道整備状況

| 項目 | 処理分区名 | 今回全体計画 計画面積 (ha) | R5末整備面積 ※1 (ha) | 整備率 (%) |
|----|--------|------------------------|-----------------------|------------|
| 本庁 | 松阪第1 | 1,232.3 | 774.2 | 62.8 |
| | 松阪第2 | 348.8 | 292.9 | 84.0 |
| | 松阪第3 | 368.2 | 283.2 | 76.9 |
| | 松阪第4-1 | 54.9 | 51.4 | 93.6 |
| | 松阪第4-2 | 0.0 | 0.0 | 0.0 |
| | 松阪第4-3 | 0.0 | 0.0 | 0.0 |
| | 松阪第5-1 | 7.3 | 4.9 | 66.8 |
| | 松阪第5-2 | 0.0 | 0.0 | 0.0 |
| | 松阪第5-3 | 0.0 | 0.0 | 0.0 |
| | 松阪第6-1 | 68.0 | 56.3 | 82.8 |
| | 松阪第6-2 | 2.5 | 2.1 | 84.0 |
| | 松阪第6-3 | 0.0 | 0.0 | 0.0 |
| | 三雲第2 | 27.0 | 9.2 | 34.1 |
| | | 小計 | 2,109.1 | 1,474.2 |
| 嬉野 | 嬉野第1 | 100.2 | 93.6 | 93.4 |
| | 嬉野第2-1 | 132.1 | 118.6 | 89.8 |
| | 嬉野第2-2 | 215.1 | 208.3 | 96.8 |
| | 嬉野第3-1 | 85.2 | 81.8 | 96.0 |
| | 嬉野第3-2 | 56.2 | 52.7 | 93.8 |
| | 嬉野第3-3 | 10.6 | 10.0 | 94.3 |
| | 嬉野第3-4 | 4.8 | 4.5 | 93.8 |
| | 一志第4-1 | 4.0 | 4.0 | 100.0 |
| | | 小計 | 608.2 | 573.5 |
| 三雲 | 三雲第1-1 | 189.7 | 130.0 | 68.5 |
| | 三雲第1-2 | 187.5 | 155.2 | 82.8 |
| | 三雲第2 | 84.0 | 65.0 | 77.3 |
| | 三雲第3 | 21.4 | 14.2 | 66.4 |
| | 嬉野第2-1 | 0.1 | 0.0 | 0.0 |
| | | 小計 | 482.8 | 364.4 |
| 合計 | | 3,200.0 | 2,412.1 | 75.4 |

※1 整備年度別面積一覧表（R6.3.29時点）における整備面積

3-2 事業実施優先度の検討（公共下水道）

長期的な将来人口の見通し、投資効果、各事業の事業計画、地域住民等の意向、整備の効率性等の総合的な観点から、事業実施優先度を決定する。

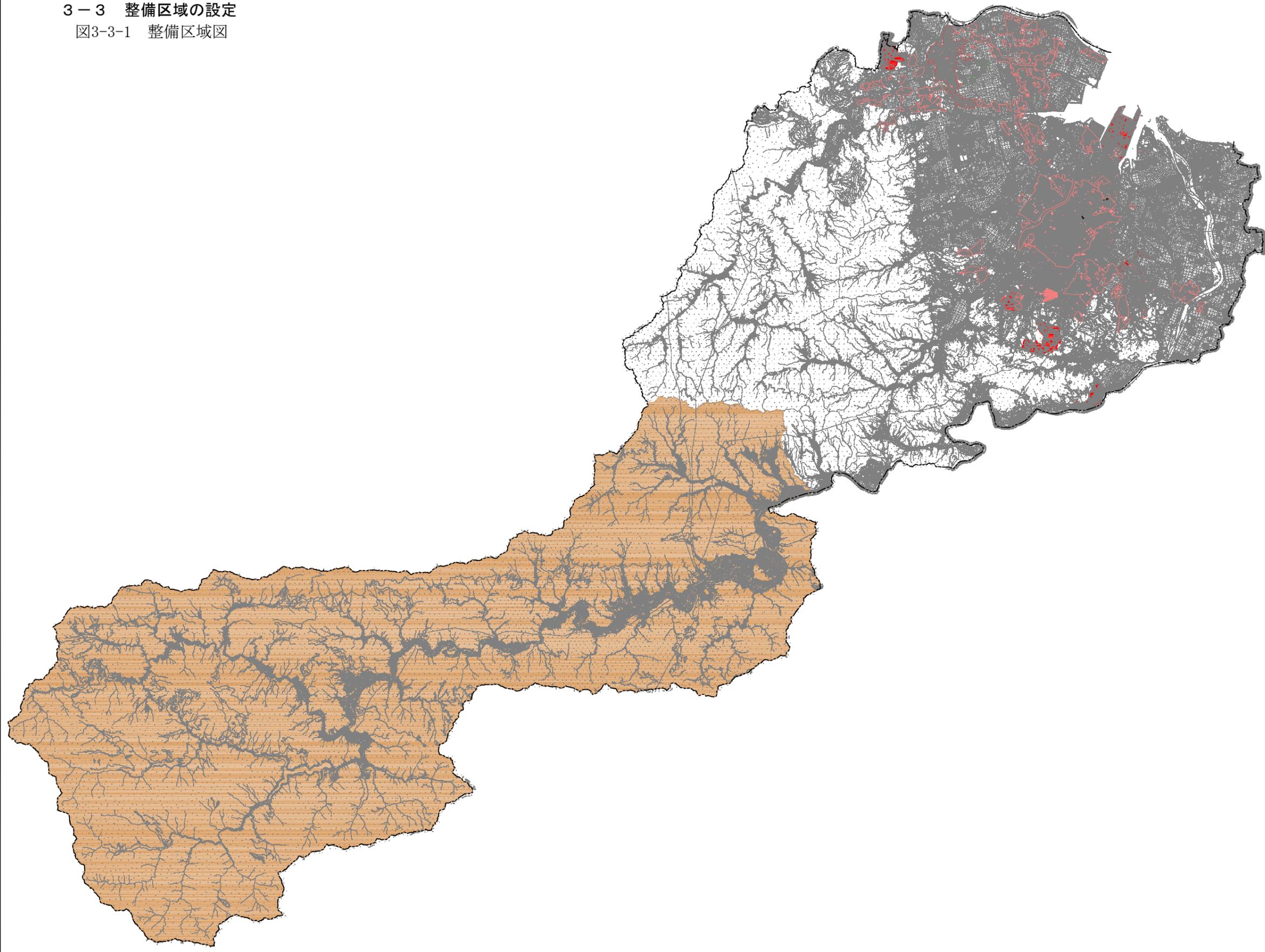
本生活排水処理アクションプログラムでは、流域関連公共下水道で整備することとしており、引き続き整備の進捗を図る。

また、その整備区域のうち、どの区域から優先的に整備を行うかについては、投資効果、整備の効率性等を主に考慮し、以下の方針により決定する。

- ・市街化区域を優先的に整備する。
- ・既整備区域に隣接する区域を優先的に整備する。
- ・流域幹線（整備済み、または整備中）沿いの区域を優先的に整備する。
- ・人口密度の多い区域（D I D地区）を優先的に整備する。
- ・人口が集中する集中浄化施設の住宅団地を優先的に整備する。

3-3 整備区域の設定
 図3-3-1 整備区域図

松 阪 市



| 記号 | 名 称 |
|----|------------------|
| | 流域関連公共下水道(公共・特環) |
| | 単独公共下水道 |
| | 単独特定環境保全公共下水道 |
| | 農業集落排水 |
| | 漁業集落排水 |
| | コミュニティ・プラント |
| | 林業集落排水 |
| | 簡易排水施設整備 |
| | 小規模集合排水処理施設整備 |
| | 個別排水処理施設整備 |
| | 浄化槽市町村整備 |
| | 浄化槽(個人設置) |
| | 汚水処理施設(集合処理) |

3-4 合併浄化槽の整備（市町村設置型、個人設置型）

（1）整備人口

過去5ヶ年（R1～R5）の浄化槽の設置状況を示す。区域ごとについて、表3-4-1に浄化槽整備人口、表3-4-2に浄化槽整備設置基数を示す。

表 3-4-1 浄化槽整備人口（R1～R5）

| 区域 | 年度 | R1 | R2 | R3 | R4 | R5 |
|------------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|
| 浄化槽整備区域 | 浄化槽市町村型 | 4,986 | 4,992 | 4,991 | 4,966 | 4,953 |
| | 浄化槽個人型 | 3,342 | 3,434 | 3,491 | 3,536 | 3,570 |
| | 民間設置その他 | 9,444 | 21,626 | 21,216 | 20,516 | 19,660 |
| | 単独浄化槽 | 1,580 | 2,671 | 2,640 | 2,579 | 2,505 |
| | 汲み取り | 395 | 668 | 660 | 645 | 626 |
| 下水道整備計画区域 | 浄化槽市町村型 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| | 浄化槽個人型 | 11,622 | 11,495 | 11,373 | 11,228 | 11,077 |
| | 民間設置その他 | 17,189 | 8,070 | 1,068 | 1,129 | 1,405 |
| | 単独浄化槽 | 11,524 | 7,826 | 4,977 | 4,943 | 4,993 |
| | 汲み取り | 3,989 | 2,709 | 1,723 | 1,711 | 1,728 |
| 下水道事業計画区域 | 浄化槽市町村型 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| | 浄化槽個人型 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| | 民間設置その他 | 2,009 | 1,079 | 6,872 | 6,266 | 4,230 |
| | 単独浄化槽 | 720 | 386 | 2,461 | 2,245 | 1,515 |
| | 汲み取り | 270 | 145 | 923 | 842 | 568 |
| 下水道処理区域内人口 | | 94,822 | 95,447 | 96,574 | 96,656 | 98,904 |
| 農業集落排水区域内 | | 975 | 972 | 967 | 956 | 977 |
| 計 | | 162,867 | 161,520 | 159,936 | 158,218 | 156,711 |

表 3-4-2 浄化槽整備設置基数（R1～R5）

| 区域 | 年度 | R1 | R2 | R3 | R4 | R5 |
|-----------|---------|--------|--------|--------|--------|--------|
| 浄化槽整備区域 | 浄化槽市町村型 | 2,263 | 2,291 | 2,315 | 2,333 | 2,359 |
| | 浄化槽個人型 | 1,517 | 1,576 | 1,619 | 1,661 | 1,700 |
| | 民間設置その他 | 4,286 | 9,924 | 9,841 | 9,638 | 9,363 |
| | 単独浄化槽 | 717 | 1,226 | 1,225 | 1,212 | 1,193 |
| | 汲み取り | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 下水道整備計画区域 | 浄化槽市町村型 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| | 浄化槽個人型 | 5,275 | 5,275 | 5,275 | 5,275 | 5,275 |
| | 民間設置その他 | 7,802 | 3,703 | 496 | 530 | 669 |
| | 単独浄化槽 | 5,231 | 3,591 | 2,308 | 2,322 | 2,378 |
| | 汲み取り | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 下水道事業計画区域 | 浄化槽市町村型 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| | 浄化槽個人型 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| | 民間設置その他 | 912 | 495 | 3,187 | 2,944 | 2,014 |
| | 単独浄化槽 | 327 | 177 | 1,141 | 1,055 | 721 |
| | 汲み取り | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 計 | | 28,330 | 28,258 | 27,407 | 26,970 | 25,672 |

3-5 生活排水処理施設整備率

現況（R5末）、中間目標（R7）、最終目標（R17）、における生活排水処理施設整備率、合併浄化槽整備人口（市町村設置型、個人設置型）を表7-5-3生活排水処理施設整備率に示す。

表 3-5-1 生活排水処理施設整備

| 事業種別 | | | 現況（令和5年度末） | | 中間目標（令和7年度末） | | 長期目標（令和17年度末） | | 最終像 | |
|----------------|----------|--------------------|-------------|------------------|--------------|------------------|---------------|------------------|-------------|------------------|
| | | | 処理人口 (人) | 人口 シェア (%) | 処理人口 (人) | 人口 シェア (%) | 処理人口 (人) | 人口 シェア (%) | 処理人口 (人) | 人口 シェア (%) |
| 集合 処理 区域 | 公共下水道 | 流域関連 | 98,904 | 63.11% | 111,840 | 72.05% | 113,748 | 79.43% | 116,626 | 81.44% |
| | 農業集落排水施設 | | 977 | 0.62% | 851 | 0.55% | 593 | 0.41% | 593 | 0.41% |
| | 合併処理浄化槽 | 個人設置型 (集合処理区域内) | 16,712 | 10.66% | 11,671 | 7.52% | 2,878 | 2.01% | 0 | 0.00% |
| | 未整備区域 | 単独処理浄化槽 | 6,508 | 4.15% | 2,149 | 1.38% | 0 | 0.00% | 0 | 0.00% |
| | | 汲み取り等 | 2,296 | 1.47% | 758 | 0.49% | 0 | 0.00% | 0 | 0.00% |
| 小計 | | 125,397 | — | 127,269 | — | 117,219 | — | 117,219 | — | |
| 個別 処理 区域 | 合併処理浄化槽 | 市設置型 | 4,953 | 3.16% | 4,569 | 2.94% | 3,980 | 2.78% | 3,980 | 2.78% |
| | | 個人設置型 (集合処理区域外) | 23,230 | 14.82% | 23,397 | 15.07% | 22,005 | 15.37% | 22,005 | 15.37% |
| | 未整備区域 | 単独処理浄化槽 | 2,505 | 1.60% | 0 | 0.00% | 0 | 0.00% | 0 | 0.00% |
| | | 汲み取り等 | 626 | 0.40% | 0 | 0.00% | 0 | 0.00% | 0 | 0.00% |
| | 小計 | | 31,314 | — | 27,966 | — | 25,985 | — | 25,985 | — |
| 行政人口 | | | 156,711 | — | 155,235 | — | 143,204 | — | 143,204 | — |
| 集合処理整備済み計 | | | 99,881 | 63.7% | 112,691 | 72.6% | 114,341 | 79.8% | 117,219 | 81.9% |
| 合併浄化槽計 | | | 44,895 | 28.6% | 39,637 | 25.5% | 28,863 | 20.2% | 25,985 | 18.1% |
| 未整備計 | | | 11,935 | 7.6% | 2,907 | 1.9% | 0 | 0.0% | 0 | 0.0% |
| 汚水処理人口普及率 | | | 92.4% | | 98.1% | | 100.0% | | 100.0% | |

| | 令和5年度末 | 令和7年度末 | 令和17年度末 |
|---------------------|-------------|-------------|-------------|
| 集合処理区域 | 125,397 ※1) | 127,269 ※3) | 117,219 ※3) |
| 公共下水道 | 98,904 ※1) | 111,840 ※5) | 113,748 ※5) |
| 農業集落排水 | 977 ※1) | 851 ※6) | 593 ※6) |
| その他（個人設置型合併浄化槽、未整備） | 25,516 ※1) | 14,578 ※7) | 2,878 ※7) |
| 個別処理区域 | 31,314 ※1) | 27,966 ※4) | 25,985 ※4) |
| 市町村設置型合併浄化槽 | 4,953 ※1) | 4,569 ※7) | 3,980 ※7) |
| その他（個人設置型合併浄化槽、未整備） | 26,361 ※1) | 23,397 ※7) | 22,005 ※7) |
| 合計 | 156,711 ※1) | 155,235 ※2) | 143,204 ※2) |

※1) 令和5年度末の汚水処理人口普及率であり、公表値（固定値）

※2) 全体の将来行政人口は、流域下水道計画値

※3) 集合処理区域内人口は、トレンド推計による下水道処理分区内人口と農業集落排水区域内人口の合計値（固定値）

$$R7: 126,418 + 851 = 127,269 \text{ 人}$$

$$R17: 116,626 + 593 = 117,219 \text{ 人}$$

※4) 個別処理区域内人口は、全体の将来行政人口と集合処理区域内人口の差分（固定値）

※5) 『中間目標年度（R7、R17）における整備面積、整備人口（公共下水道）』より（固定値）

※6)トレンド推計による農業集落排水区域内人口（固定値）

※7) 残人口より、市町村設置型、個人設置型浄化槽、未整備（単独浄化槽、汲み取り等）人口を算出