

平成 29 年度

財政援助団体等監査結果報告書

松阪市監査委員

17松監第000144号  
平成30年 2月28日

松阪市監査委員 西村和浩

松阪市監査委員 加藤恭子

松阪市監査委員 中村良子

平成29年度財政援助団体等監査結果報告について

地方自治法第199条第7項の規定に基づき、監査を実施したので、監査の結果を同条第9項の規定により次のとおり報告します。

# 財政援助団体等監査

## 第1 監査実施年月日及び監査対象

### 補助金

実施年月日	団体名等	所管課
平成29年12月20日	公益財団法人 鈴屋遺蹟保存会 補助金：本居宣長記念館補助金	産業文化部 文化課
平成29年12月21日	松阪西部商工会 補助金：商工団体補助金	産業文化部 商工政策課

### 公の施設の指定管理者

実施年月日	団体名等	所管課
平成29年12月20日	株式会社 図書館流通センター 施設：松阪市松阪図書館及び松阪市嬉野図書館	教育委員会 生涯学習課
平成29年12月21日	社会福祉法人 松阪市社会福祉協議会 施設：松阪市飯南高齢者・障害者福祉施設ふれあいセンター	飯南地域振興局 地域住民課

## 第2 監査の概要

### 1 監査の種別

地方自治法第199条第7項の規定に基づく財政援助団体等監査

### 2 監査の対象

市が補助金等財政的援助を与えている団体等や市が基本財産、出資金等の4分の1以上を出資している法人、公の施設の指定管理者の中から抽出し、平成28年度における当該財政的援助等に係る出納その他の事務の執行について監査を実施した。

### 3 監査の主眼

財政的援助等に係る出納事務は適正に処理されているか。  
財政的援助等の目的に沿った事業運営が行われているか。  
財政的援助等の効果が十分に発揮されているか。

## 第3 監査の方法

あらかじめ提出を求めた資料に基づき、各関係者から説明を聴取するととも

に、当該財政的援助等に係る決算報告書、事業実績報告書等を確認する方法で監査を実施した。

#### **第4 監査の結果**

監査の結果、次のとおり、検討又は改善を要する事項のほかは、概ね適正に執行されているものと認められた。

検討又は改善を要する事項については、所管部局において団体等に対する指導を行うなど適切な措置を講じられたい。

なお、事務処理上軽易な問題点については、その都度善処を指示した。

## 1 補助金交付団体

### 【公益財団法人 鈴屋遺蹟保存会（本居宣長記念館）】

#### (1) 補助金の交付目的

国学者本居宣長の旧宅、宅跡その他関係史蹟及び遺墨、遺品等を保存し、偉業を調査・研究すると共に顕彰につとめ、社会文化の向上発展に寄与することを目的としている。

#### (2) 補助金の交付額 137,210,000 円

予算の範囲内で交付。ただし、保守管理委託料（保存資料修理は除く。）に要する費用は所要額の2分の1以内。

正味財産増減計算書より

申請科目	科目	事業費	管理費	計	補助金充当
給料手当・賃金	給料手当・賃金	25,366,188	10,741,533	36,107,721	25,052,784
共済費	法定福利費	2,644,248	1,540,128	4,184,376	4,184,376
需用費	消耗品費	453,308	81,539	534,847	
	修繕費	257,472	10,800	268,272	
	印刷製本費	2,052,766	85,536	2,138,302	
	燃料費	14,941	6,042	20,983	
	光熱水料費	1,414,896	42,257	1,457,153	946,842
役務費	支払手数料	65,224	36	65,260	64,000
	保険料	16,158	482	16,640	
	通信運搬費	691,507	119,253	810,760	334,212
	広告宣伝費	362,000		362,000	
委託料	委託費	4,465,568	196,356	4,661,924	2,547,232
賃借料	賃借料	484,732	389,672	874,404	479,796
修繕料	工事請負費(修繕)	364,000		364,000	364,000
工事請負費	工事請負費(修繕除く)	109,998,648	13,852,512	123,851,160	102,672,360
負担金補助及び交付金	支払助成金	565,290		565,290	565,290
その他	役員報酬		518,000	518,000	
	退職給付費用	16,362,032	10,460,971	26,823,003	
	福利厚生費	44,296	25,904	70,200	
	報償費	347,558		347,558	
	旅費交通費	288,012	77,960	365,972	
	減価償却費	352,412	24,482	376,894	
	消耗什器備品費	402,437		402,437	
	諸謝金	200,000		200,000	
	渉外費	36,920	58,080	95,000	
	租税公課	432,527	25,173	457,700	
	支払負担金	3,866	134	4,000	
	諸会費	24,000	68,040	92,040	
	商品仕入れ	396,576		396,576	
	計	168,107,582	38,324,890	206,432,472	137,210,892

端数は申請精算時処理

#### (3) 事業実績

ア 資料の公開展示(リニューアルのため7月より翌年2月までの記念館休館中は、鈴屋で公開)

- (ア) 展示テーマ
  - ・「もう一度、のりなが」
  - ・射和文庫所蔵「新訂万国全図」
  - ・リニューアル記念  
会う、継ぐ、めぐる ―宣長の出発点―
- (イ) 資料展示数 90種 96点
- イ 資料の利用
  - 資料複写（5件）、資料掲載（47件）、資料紙焼等（1件）
- ウ 施設の利用状況
  - 講座室（13件）、桜松閣（25件）
- エ 入館者の状況
  - 入館者総数 20,476人
    - 個人 13,585人（大人 12,591人、大学 256人、小中高 738人）
    - 団体 2,717人（大人 1,970人、大学 111人、小中高 636人）
    - 無料 4,174人
- オ 研究・顕彰事業の実施状況
  - (ア) 講演会・研究発表会等の開催
  - (イ) 市民講座の開催（10回）
  - (ウ) 顕彰短歌大会の開催
  - (エ) 各種団体等への講師派遣（58回）

カ サポーター制度（ふみの森探検隊）・リニューアル寄附

		新規		継続		合計
		法人	個人	法人	個人	
H27	件数(件)	95	88	83	195	461
	金額(円)	14,756,000	2,743,572	1,330,000	1,195,000	20,024,572
H28	件数(件)	29	59	80	174	342
	金額(円)	6,770,600	1,151,527	1,459,568	1,150,000	10,531,695

(4) 監査結果及び意見

補助事業については、概ね適正に処理されていた。

平成28年度はリニューアルにかかる工事費等により、例年より多額の補助金が交付されている。本リニューアル工事による効果は、来館者の滞在時間の延長などに現れているようであるが、更なる情報発信により来館者の増加を図り、管理運営にあっては、適正で健全な事業運営に努められたい。

また財務諸表を確認するなかで、今回の工事にかかる資産増加分が見られない点や、引当金の額が過大ではと思われる点など、通常の経理方法と異なる点が見受けられた。これらの計上方法について一度確認をされたい。

(5) 所管部局に対する意見

今回の建設補助分については、リニューアルにかかる大規模改修工事が主であり、例年の補助申請書とは内容が大きく異なっている。事業計画書等についても、その必要性や効果を含め詳細な内容での提出を求められたい。

## 【 松阪西部商工会 】

### (1) 補助金の交付目的

松阪市の商工団体が行う商工業の総合的な改善及び発展を図るための事業又は社会一般の福祉の増進に資するため実施する事業に係る経費の一部を補助することにより、本市の商工業の総合的な振興を図ることを目的としている。

### (2) 補助金の交付根拠

松阪市補助金等交付規則  
松阪市商工団体補助金交付要綱

### (3) 補助金の名称等

補助金の名称：松阪市商工団体補助金  
補助金額：8,000,000円  
補助率：① 商工振興事業 補助対象経費の3分の1に相当する額  
② 経営改善普及事業 補助対象経費から三重県が交付する小規模事業支援費補助金を差し引いて得た額の2分の1に相当する額

事業実績 (単位：円)

事業		総事業費	補助対象事業費	補助金額
経営改善普及事業		31,817,272	11,058,021	5,529,010
商工 振興 事業	経営改善補完事業	8,060,023	5,864,026	1,954,672
	地域総合振興事業	939,968	881,068	293,688
	若手後継者育成事業	930,000	244,600	81,533
	商工振興事業・観光振興事業・地域資源活用事業	470,424	423,294	141,097
その他管理費等		1,776,830	0	0
計		43,994,517	18,471,009	8,000,000

### (4) 監査結果及び意見

過疎化の進む地域における商工業の振興については、会員の高齢化や後継者不足等、課題が山積し対応に苦慮している面が窺える。

対象の補助事業は概ね適正に処理されていたが、若手後継者育成事業の青年部及び女性部に対する助成金について、事業収支決算において余剰金が生じ、翌年度へ繰り越されている。交付にあたっては適切な処理を行われたい。

### (5) 所管部局に対する意見

松阪西部商工会と連携を図り、補助金が更に効果的に活用されるよう努められたい。

## 2 公の施設の指定管理者

### 【株式会社 図書館流通センター

#### 松阪市松阪図書館及び松阪市嬉野図書館】

#### (1) 公の施設の管理委託内容

施設の名称：松阪市松阪図書館、松阪市嬉野図書館

指定期間：平成28年4月1日から平成32年3月31日

委託料：120,691,000円（平成28年度／税込み）

事業内容：図書館事業に関する業務

図書館の利用及びその制限に関する業務

図書館の維持管理に関する業務

#### (2) 事業実績

##### ア 利用状況

		単位	松阪図書館	嬉野図書館	合計
利用者登録件数（新規）		件	1,892	943	2,835
開館日数		日	300	294	594
来館者数		人	277,552	112,506	390,058
貸出利用者数		人	129,589	80,483	210,072
貸出冊数	図書	冊	540,615	248,712	789,327
	図書以外	冊	21,260	25,088	46,348
	計	冊	561,875	273,800	835,675
一日平均	貸出冊数	冊	1,872.9	931.3	1,406.9
	利用者数	人	432.0	273.8	353.7

##### イ 図書館行事の実施

定例行事（ボランティアグループ含む）

松阪図書館

内容	会場・開催日など	回数	延人数
図書館見学	幼稚園	1	14
	小学校	12	813
キャラバンおはなし会	毎週土曜日・第4水曜日	46	625
キャラバンサマーフェスタ	平成28年7月30日(土)	1	30
キャラバン冬のおはなし会	平成29年1月28日(土)	1	30
「わたぼうし」おはなし会スペシャル	平成28年10月21日(金)	1	20
スタッフおはなし会(おはなしのとおりみち)	月1回(第3日曜日)	11	116
ブックスタート(松阪)	月2回(第2、第4木曜日)	19	889
ブックスタート(飯南)	隔月1回(第4木曜日)	6	49
職業体験学習(わくわくワーク)	市内中学校	1校、3日	3

嬉野図書館

内容	会場・開催日など	回数	延人数
図書館見学	幼稚園	2	76
	小学校	5	212
「ひまわり」おはなし会	月2回	20	100
「ひまわり」おはなし会スペシャル	平成28年7月31日(日)	1	19
「わたぼうし」おはなし会スペシャル	平成28年10月21日(金)	2	12
	平成29年3月26日(日)		
スタッフ赤ちゃんおはなし会	月1回	11	169
保健センターミニおはなし会	月2回	23	603
交流センターミニおはなし会	月2回	23	346
ブックスタート	月1～2回	14	286
職業体験学習(わくわくワーク)	市内中学校	2校、2日	14

特別行事

松阪図書館

開催日	内容	参加者等
平成28年4月23日(土) ～5月26日(木)	「お楽しみBOOKろう！」(こども読書週間行事)	138回貸出
平成28年5月1日(日)	「春の青空おはなし会」(こども読書週間行事)	72人
平成28年7月16日 (日)・8月7日(日)	「ダンボールコンポストをつくろう」(夏休みリサイクル出前講座)	11人・7人
平成28年8月9日(火)	「わしの部屋をコーディネート！」(インテリアワークショップ・三重県立図書館連携講座)	10組24人
平成28年10月10日 (月・祝)	「雑誌リサイクルフェア」	209人
平成28年11月26日(土)	「書で作る年賀状」	13人
平成28年12月1日(木) ～25日(日)	「クリスマス、お楽しみBOOKろう！」(アドベントカレンダー形式)	22回貸出
平成29年1月27日(金) 抽選日	第8回「雑誌付録プレゼント」平成29年1月5日(火)～26日(木)受付 540人	当選者26人

嬉野図書館

開催日	内容	参加者等
平成28年4月29日 (水・祝)	こども読書週間イベント「親子でつくろ！まあるいおサル」	32人(親子)
平成28年5月8日(日)	おやこでコミュニケーション「わらべうたの会」	31人(親子)
平成28年6月26日(日)	わくわく☆かがくラボ	57人(親子)
平成28年7月3日(日)	まなぼう「調べる学習チャレンジ教室」	27人(親子)

開催日	内容	参加者等
平成 28 年 8 月 5 日(日)	おでかけ「調べる学習チャレンジ教室」	6 人(親子)
平成 28 年 8 月 12 日(日)	つくろう「調べる学習チャレンジ教室」	25 人(親子)
平成 28 年 9 月 17 日(土) ～19 日(月・祝)	「雑誌リサイクルフェア」	263 人
平成 28 年 11 月 27 日(日)	人形劇団どむならん「おはなしのビー玉」	84 人(親子)
平成 28 年 10 月 10 日 (月・祝)	第 3 回松阪市ビブリオバトル	52 人
平成 28 年 12 月 25 日(日)	うれしのとしょかんクリスマス☆おはなし会	38 人(親子)
平成 29 年 3 月 25 日(土)	講演会&おはなし会 とよたかずひこさんと「はい、タッチ」	多数

## ウ 収支決算

収支決算報告書 (H28. 4. 1～29. 3. 31)

	項目	金額 (円)	項目	金額 (円)
収 入	売上高			120,986,984
	指定管理料	120,691,000	資料賠償代	33,755
	複写料収入	140,520	イベント関連収入	51,309
	カード再発行手数料	70,400		
収 入 合 計				120,986,984
支 出	人件費			56,990,458
	給料手当	49,491,721	通勤費	1,220,273
	法定福利費	6,278,464		
	事務費			59,513,294
	ガソリン代	46,028	保険料	71,140
	福利厚生費	1,404	修繕費	653,508
	広告宣伝費	50,134	事務用品費	181,732
	旅費交通費	248,463	会議費	10,547
	荷造運賃	58,360	講師料	67,500
	建物管理業務	8,361,997	リース料	776,844
	電話料金	621,741	支払手数料	2,240
	NHK受信料	43,635	諸会費	71,564
	通信費	1,262,807	図書費	29,000,000
	水道料金	540,186	新聞図書費	3,630,917
	電気料金	4,702,846	マーク作成料等	2,700,000
	ガス料金	9,961	雑費	4,850
	消耗品費	6,394,890		
消費税及び地方消費税等				4,474,708
支 出 合 計				120,978,460
収 支 差 額				8,524

(3) 監査結果及び意見

平成28年度の決算収支は、8,524 円の黒字である。図書購入費は2,900 万円で年度協定書で決められている2,550 万円以上が確保されている。松阪図書館は、平成29年度は改修により閉館となっているが、改修後の新松阪図書館においては更なる利便性の向上に努め、利用者の満足度が高い図書館になることを期待する。

(4) 所管部局に対する意見

施設維持管理にかかる松阪図書館と嬉野図書館の清掃業務委託仕様書については、指定管理者と様式の統一を検討し、事務の効率化を図られたい。

情報の共有など指定管理者と連携を密にし、今後も快適で魅力のある施設として図書館の利用拡大に努められたい。

**【社会福祉法人 松阪市社会福祉協議会**

**松阪市飯南高齢者・障害者福祉施設ふれあいセンター】**

(1) 公の施設の管理委託内容

施設の名称 : 松阪市飯南高齢者・障害者福祉施設ふれあいセンター

施設の構造等 : 敷地面積 3,848.76 m<sup>2</sup>

建物床面積 1,289.10 m<sup>2</sup>

構造 本館 : 木造・瓦葺・平屋建て

事務室、生活指導室、ボランティアルーム、健康学習室、作業室(多機能型事業所)【ほけんふ室、機能訓練室、診察室、多目的ホール、健康相談室、ふれあいルーム】

【 】内は市直営の保健事業(保健師常駐)及び子育て支援(子育て支援センターかんがる一職員常駐)が使用。

指定期間 : 平成26年4月1日から平成31年3月31日

委託料 : 9,373,371 円(平成28年度/税込み)

事業内容 :

- (ア) 飯南ふれあいセンターの次に掲げる事業の企画運営に関すること
  - ・高齢者の介護予防等に関する事業
  - ・ボランティアの育成及び活用の促進に関する事業
  - ・高齢者及び障がい者の生きがいと社会参加の促進に関する事業
- (イ) 飯南ふれあいセンターの利用の許可に関すること
- (ウ) 飯南ふれあいセンターの利用料金に関すること
- (エ) 飯南ふれあいセンターの維持管理に関すること ほか

(2) 事業実績

ア 利用状況

	件数	人数
ボランティアルーム	205	3,682
多目的ホール	60	3,834
ふれあいルーム	17	644
健康相談室	47	721
診察室	16	982
生活指導室	0	0
計	345	9,863

イ 収支決算書

項目		飯南支所全体	指定管理委託分	
収入	利用料収入	1,620	1,620	
	指定管理委託料	9,373,371	9,373,371	
	収入合計	9,374,991	9,374,991	
支	通常維持経費	電気代	2,269,192	1,830,764
		ガス代	74,730	57,195
		水道代	383,911	293,711
		燃料費	45,045	45,045
		損害保険料	108,078	108,078
		賃借料	570,240	570,240
		使用料	752,260	257,777
		業務委託費	494,208	372,636
		保守料	1,205,537	490,147
		電話代	577,482	194,069
	小計	6,480,683	4,219,662	
	その他経費	消耗品費	336,000	336,000
		修繕費	489,966	489,966
福利厚生費		13,750	13,750	
租税公課・手数料		61,752	61,752	
小計		901,468	901,468	
出	人件費	職員給与	2,829,600	2,829,600
		職員諸手当	2,210,570	2,210,570
		法定福利費	784,454	784,454
		退職金	359,880	359,880
		小計	6,184,504	6,184,504
支出合計	13,566,655	11,305,634		
収入－支出			△1,930,643	

(3) 監査結果及び意見

松阪市飯南高齢者・障がい者施設ふれあいセンターは、居宅介護支援事務所、第三地域包括支援センター、多機能型事業所「夢風船」、市直営の保健師活動事務所及び子育て支援センター「かんがるー」が配置されている複合施設であ

る。

施設の維持管理については、利用者の多くが高齢者や障がい者であることから各種点検業務を実施し、良好な環境維持に努めている。今後も利用者が安全で安心して利用できるよう対応されたい。

平成28年度の決算収支は、1,930,643 円の赤字となっているが、収支不足分は、同協議会支所が運営する多機能型事業所「夢風船」事業から補てんされている。一部の費目は、同居する各事業所の面積や職員数により按分されているが、実際の使用実態に即したものとなっているか一度検討をされたい。

#### (4) 所管部局に対する意見

基本協定書第41条の保険契約等の確認について、履行されているかが未確認であった。今後は基本協定書の規定を遵守されたい。