

松阪市立幼稚園整備計画

平成 25 年 3 月

松阪市教育委員会

はじめに

本市では、近年、少子化とともに核家族化が急速に進行するなか、就労する女性の増加に伴い、就学前教育や保育について様々な問題や課題が出てきております。

このため、松阪市教育委員会（以下「教育委員会」という。）では、平成22年1月29日に「松阪市立幼稚園のあり方検討委員会」へ諮問し、

- 1 幼稚園の適正規模、適正配置に関する事項
- 2 その他、市立幼稚園のあり方に関し、必要な事項

について、質の高い幼児教育を推進するため、検討・協議を進め、平成23年3月に答申を受けました。

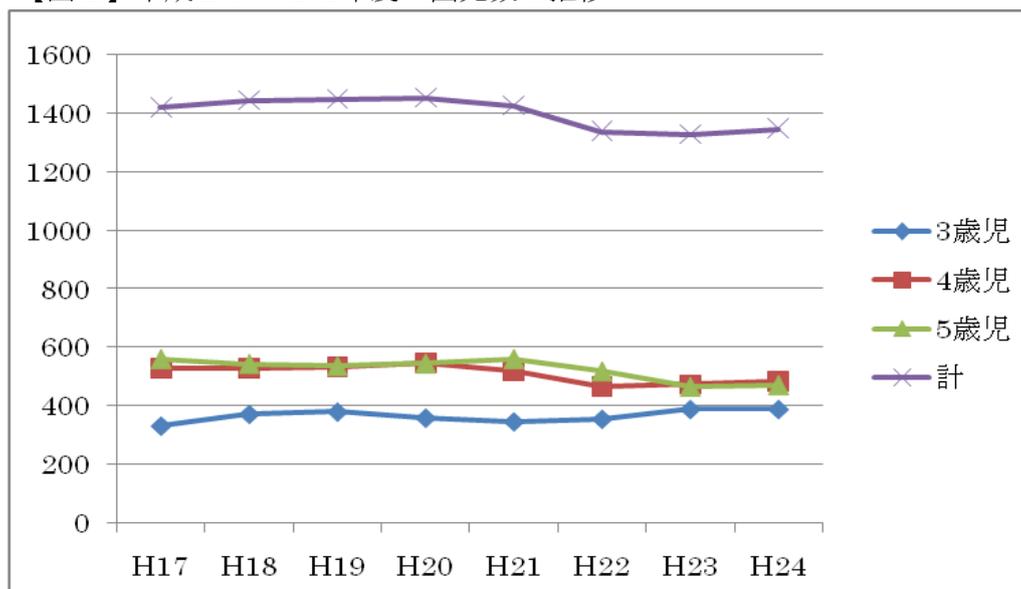
教育委員会では、この答申に基づき、ここに「松阪市立幼稚園整備計画」を策定しました。

平成25年3月29日

1. 松阪市立幼稚園の現状

松阪市立の幼稚園は、平成24年度現在、23園が存在しており、内訳は、独立園が16園、併設園が5園、休園中が2園となっています。平成24年5月現在の園児数は、全幼稚園で1,347人ですが、合併直後の平成17年度から現在の推移を比べると減少傾向にあります。(図1参照)

【図1】平成17～24年度 園児数の推移



松阪市の3～5歳児人口に対する、松阪市立幼稚園に在園する園児数の比率は、平成17年の合併以降、平成21年度が31.56%と一番高く、その後減少傾向にあり、それ以降は30%を割り込んでいます。(表2参照)

【表2】平成17～24年度 3～5歳児人口に対する園児数比率

年度	園児数計 (5.1現在)	3～5歳児人口 (4.1現在)	3～5歳児人口に対 する園児数比率
H17	1,420	4,643	30.58%
H18	1,445	4,675	30.91%
H19	1,449	4,662	31.08%
H20	1,452	4,655	31.19%
H21	1,425	4,515	31.56%
H22	1,339	4,456	30.05%
H23	1,328	4,432	29.96%
H24	1,347	4,538	29.68%

また、前出表2のように、園児数比率が全体で30%に満たない状況にある中、園児数の減少により、募集定員に対する園児数の充足率が20%にも満たない園が4園あります。反面、園児数が急増し、恒常的に保育室不足が課題になっている園が1園あります。(表3参照)

【表3】 平成24年度松阪市立幼稚園定数と充足率 (H24.5.1現在)

中学校区	幼稚園名	募集定員		園児数合計		充足率	
		園児数 (人)	クラス	園児数 (人)	クラス	園児数 (人)	クラス
鎌田中	鎌田	65	2	41	2	63.1%	100%
	港	65	2	22	2	33.8%	100%
西中 ・ 殿町中	伊勢寺	115	4	107	4	93.0%	100%
	阿坂	65	2	15	2	23.1%	100%
	松江	130	4	91	4	70.0%	100%
東部中	西黒部	115	4	69	4	60.0%	100%
	機殿	65	2	8	1	12.3%	50%
	朝見	65	2	11	1	16.9%	50%
	てい水	65	2	40	2	61.5%	100%
	漕代	65	2	10	1	15.4%	50%
久保中 ・ 中部中	花岡	130	4	65	3	50.0%	75%
	(特別支援学級)	若干名	1	2	1		
	※松尾	115	4	137	6	119.1%	150%
	山室	65	2	13	2	20.0%	100%
大江中	大石	65	2	12	2	18.5%	100%
嬉野中	豊地	90	3	52	3	57.8%	100%
	中川	270	9	181	8	67.0%	89%
	豊田	90	3	48	3	53.3%	100%
	中原	90	3	54	4	60.0%	133%
三雲中	三雲北	180	6	131	6	72.8%	100%
	三雲南	205	7	170	7	82.9%	100%
多気中	射和	145	5	68	4	46.9%	80%
	合計	2,260	75	1,347	72	59.6%	96%

・阪内、東黒部は休園中

・※松尾は、久保中・中部中・西中学校区(殿町中は含まない)とする

文科省令である幼稚園設置基準第4条において「学級は同じ年齢にある幼児で編成することを原則とする」と規定されています。こうした中、同年齢で学級を編制するには少人数となってしまうことから他の年齢と併せた異年齢の学級編制をしている園が、平成24年度には4園ある状況となっています。(表4参照)

【表4】 平成24年度松阪市立幼稚園園児数及び学級数 (H24.5.1現在)

中学校区	幼稚園名	3歳児 (1クラス25人)		4歳児 (1クラス30人)		5歳児 (1クラス35人)		合計	
		園児数 (人)	クラス	園児数 (人)	クラス	園児数 (人)	クラス	園児数 (人)	クラス
鎌田中	鎌田	—	—	19	1	22	1	41	2
	港	—	—	10	1	12	1	22	2
西中 ・ 殿町中	伊勢寺	48	2	25	1	34	1	107	4
	阿坂	—	—	7	1	8	1	15	2
	松江	—	—	44	2	47	2	91	4
東部中	西黒部	32	2	18	1	19	1	69	4
	機殿	—	—	5	—	3	混合1	8	1
	朝見	—	—	1	—	10	混合1	11	1
	てい水	—	—	25	1	15	1	40	2
	漕代	—	—	6	—	4	混合1	10	1
久保中 ・ 中部中	花岡	—	—	35	2	30	1	65	3
	(特別支援学級)	1	0	0	0	1	1	2	1
	※松尾	50	2	43	2	44	2	137	6
大江中	山室	—	—	7	1	6	1	13	2
	大石	3	1	6	—	3	混合1	12	2
嬉野中	豊地	14	1	17	1	21	1	52	3
	中川	61	3	70	3	50	2	181	8
	豊田	17	1	22	1	9	1	48	3
	中原	27	2	13	1	14	1	54	4
三雲中	三雲北	49	2	34	2	48	2	131	6
	三雲南	69	3	48	2	53	2	170	7
多気中	射和	18	1	31	2	19	1	68	4
	合計	389	20	486	25	472	27	1347	72

・ 阪内、東黒部は休園中

・ 3歳児保育は拠点園として11園で実施

・ ※松尾は、久保中・中部中・西中学校区(殿町中は含まない)とする

市立幼稚園の保育料については、平成9年度に月額4,500円から月額5,500円へ改定して以降、現在まで据置きとなっています。

幼稚園の運営経費は、保護者の皆さまに負担していただく保育料と、市が負担する費用等でまかなわれています。平成23年度の運営経費は約8億2,296万円です。これに対し、保育料収入は約8,812万円で、負担割合は全体の10.7%程度です。(表5参照)

【表5】三重県内各市 市立幼稚園保育料 (平成25年2月現在)

保育料 (円)	4,500	5,000	5,500	6,000	6,200	6,400	6,600	6,900
市立幼稚園設置市の保育料	1市	1市	松阪市 他1市	5市	1市	1市	1市	1市

松阪市立幼稚園整備に関する基本的な考え方

(1) 適正配置の見直し

市内には100人を越える大規模園がある反面、15人未満の小規模園も存在しています。

「松阪市立幼稚園のあり方検討委員会の答申」（以下、「答申」という。）では、1園あたりの望まれる適正規模を概ね75人程度から100人を超えない規模とし、安全面や教育の質の向上、地域のニーズを考え、中学校区に1～2園に整備していくものとしています。

適正配置については、答申に沿って中学校区に1～2園に整備していくことが必要と考えます。

しかし、答申による適正規模により全園を整備していくことは、現状では、人口の偏在など地域性により困難であると考えます。

(2) 休園基準の見直し

就学前における確かな育ちを保障するためには、適正規模の集団による教育を実施することが必要ですが、園児数が減少し一定の集団規模が確保できず、集団としての教育が成立しにくい状況が出てきています。

このため、答申においては、集団としての教育効果や教育の質の向上の面から総園児数が15人未満となった場合には、協議を行う必要があるとされています。

休園基準を現在の「総園児数5人未満」から新休園基準「総園児数15人未満」として見直していきます。ただし、上記(1)による「適正配置の考え方」や「住民基本台帳の未就園児の人口推移」などを鑑みながら慎重に進めていきます。

松阪市立幼稚園整備における今後の課題

(1) 学級の定数について

現在、松阪市立幼稚園では、1クラスの定員を、3歳児25人、4歳児30人、5歳児35人として保育を行っています。県内の他市の状況も、ほぼ松阪市と同様の定数となっています。

答申では、3歳児で概ね20人、4歳児で概ね25人、5歳児で概ね30人が適当であるとされています。松阪市全体の幼稚園をみたとき、園児数が少なく、15人未満の小規模園がある一方で、入園希望が集中して、総園児数が100人を超える大規模園があります。大規模園には園児数が多く、保育室が不足している中で保育をしている現状もあります。

学級定数について十分に検討していくとともに、小規模園、大規模園それぞれの課題を分析し、その対策について検討していきます。

(2) 3歳児保育について

答申では、中学校区内に少なくとも1園での3歳児保育が望ましいとされています。

現在、市立幼稚園での3歳児保育は市内11の拠点園で実施をしているところですが、一部の園に申し込みが集中する状況も生じています。

県内の他市の3歳児保育の状況は、4、5歳児保育や5歳児保育のみで、3歳児保育を実施していない市も5市あります。

松阪市の3歳児保育実施園の拡大については、過去の経過も含め、松阪認可保育園連盟と十分協議した上での相互理解が必要となり、また、財政事情の厳しい状況の下、施設整備や教職員配置の問題などの課題があります。

国の「子ども・子育て支援新制度」の動向に注視しつつ、市立幼稚園での3歳児保育の拡大については今後の検討課題とします。

整備スケジュール

年 度	事 項
平成 2 5 年度	<ul style="list-style-type: none">・ 広報等での整備計画の周知・ 特に影響のある幼稚園の地域や保護者に対し説明会開催（広報等の周知の時期に合わせて行ないます）
平成 2 6 年度	<ul style="list-style-type: none">・ 広報等での整備計画の周知・ 特に影響のある幼稚園の地域や保護者に対し説明会開催 （平成 27 年度の入園募集の締切時点で、15 人未満の場合は休園の検討に入ります）
平成 2 7 年度	<ul style="list-style-type: none">・ 広報等での整備計画の周知・ 新休園基準適用

「幼稚園に関するアンケート」結果からの課題

平成 2 4 年 1 0 月 5 日～1 9 日の期間に「幼稚園に関するアンケート」を実施し、保護者の方を中心にご意見をいただきました。

アンケート結果から要望の多い課題は以下のとおりです。（別添資料参照）

- ★ 3 歳児保育の実施
- ★ 預かり保育等の実施
- ★ 給食について

～小学校に入る前の子ども（0歳～小学校入学前）をお持ちの保護者のみなさまへ～

幼稚園に関するアンケート実施結果

平成 25 年 3 月
松阪市教育委員会

調査の概要

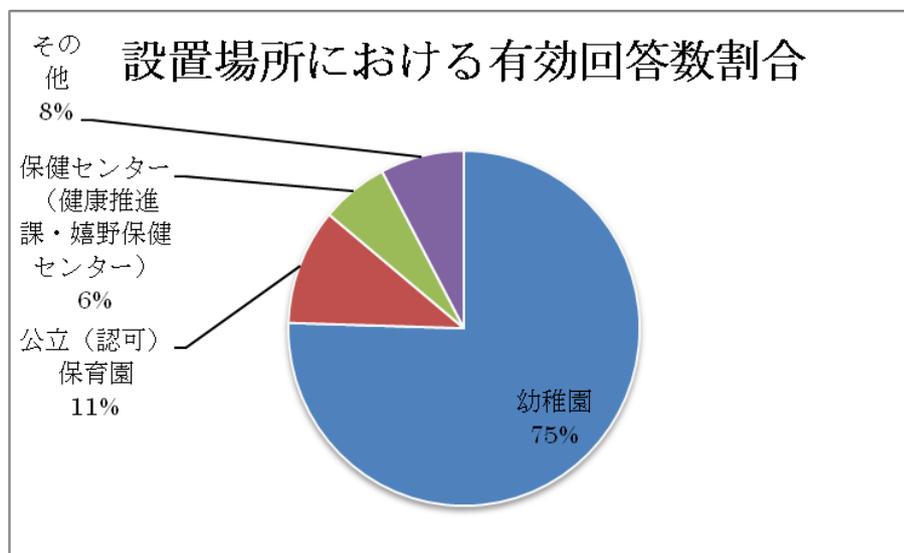
【調査目的】 幼稚園教育の充実に向けて、保護者のみなさまが幼稚園についてどのように感じているかご意見を聞くため

【調査対象】 小学校に入る前の子ども（0歳～小学校入学前）を持つ保護者

【アンケート実施期間】 平成24年10月5日～平成24年10月19日

【配布枚数・回収数】 2,918 枚・1,600 枚（回収率 54.8%）

【有効回答数】 1,579 人（有効回収率 54.1%）



【調査結果】 以下のとおり。

比率は単純計算により構成比率（パーセント）で示しているが、端数の関係上 100% にならないことがある。なお、コメントは回答から抜粋し掲載している。

(A) .回答者に関することについて

(A)1.子どもとの続柄について。

選択肢	割合 (%)
① 父	3.2%
② 母	95.8%
③ 祖父母	0.8%
④ その他	0.1%
無回答	0.1%

(A)2.年齢について。

選択肢	割合 (%)
①10代	0.0%
② 20代	13.3%
③ 30代	69.5%
④ 40代	16.0%
⑤ 50代	0.4%
⑥ 60代以上	0.4%
無回答	0.3%

(A)3.お住まいの地域について。

選択肢	割合 (%)
①本庁管内	64.7%
②嬉野管内	20.0%
③三雲管内	12.5%
④飯南管内	1.3%
⑤飯高管内	0.6%
⑥市外	0.1%
無回答	0.8%

(B) . 小学校に入る前の子ども (0歳～小学校入学前) について

(B)1.平成24年4月2日現在、子どもの年齢について (子どもが複数の場合は複数回答可)

選択肢	割合 (%)
① 0歳	9.4%
②満1歳	10.9%
③満2歳	12.4%
④満3歳	18.7%
⑤満4歳	21.4%
⑥満5歳	26.2%
無回答	1.1%

(B)2. 子どもの現在の保育状況について (子どもが複数の場合は複数回答可)

選択肢	割合 (%)
①松阪市立幼稚園在園中	60.0%
②私立幼稚園在園中	0.7%
③公私立 (認可) 保育園在園中	11.6%
④家庭で保育	27.2%
⑤その他	0.6%

なぜその状況を選ばれているのか、いちばんの理由について。

① 松阪市立幼稚園在園中

選択肢	割合 (%)
①(1)保護者の就労 (就労予定) などにより保育が必要だから	3.3%
①(2)子どもに保育園や幼稚園で教育を受けさせたいから	82.8%
①(3)保育園の定員が超えていて入園できないから	1.2%
①(4)保育時間がニーズにあっているから	1.5%
①(5)保育料を考慮したから	7.0%
①(6)通園バスがあるから	0.1%
①(7)入園資格の年齢に達していないから	0.4%
①(8)家庭で子育てをしたいから	0.3%
①(9)子どもが幼稚園、保育園へ行きたがらないから	0.0%
①(10)その他	2.4%
①無回答	1.0%

【①(10) その他 意見】

- ・同じ年の子どもたちと遊びたいと子供が言ったから
- ・小学校と隣接していて、交流がありいいと思ったから
- ・小学校区の幼稚園で同じ小学校に行く友達が多いから
- ・保育園に入園できない為
- ・自宅近所で環境がいいから
- ・ここしか行けなかった
- ・園生活が子供の負担にならない時間だから
- ・預かり保育があるから
- ・3歳児保育があった為

- ・親では不足な所、出来ない教育などを学ばせたい為
- ・育児休業中の為
- ・私立幼稚園が定員オーバーで入れなかったから など

② 私立幼稚園在園中

選択肢	割合 (%)
②(1)保護者の就労（就労予定）などにより保育が必要だから	7.7%
②(2)子どもに保育園や幼稚園で教育を受けさせたいから	53.8%
②(3)保育園の定員が超えていて入園できないから	0.0%
②(4)保育時間が二ーズにあっているから	15.4%
②(5)保育料を考慮したから	0.0%
②(6)通園バスがあるから	0.0%
②(7)入園資格の年齢に達していないから	15.4%
②(8)家庭で子育てをしたいから	0.0%
②(9)子どもが幼稚園、保育園へ行きたがらないから	0.0%
②(10)その他	7.7%
②無回答	0.0%

【②（10）その他 意見】

- ・就労しておらず校区内に3年保育の幼稚園がないため

③ 公私立（認可）保育園在園中

選択肢	割合 (%)
③(1)保護者の就労（就労予定）などにより保育が必要だから	86.2%
③(2)子どもに保育園や幼稚園で教育を受けさせたいから	4.9%
③(3)保育園の定員が超えていて入園できないから	0.0%
③(4)保育時間が二ーズにあっているから	3.6%
③(5)保育料を考慮したから	0.4%
③(6)通園バスがあるから	0.0%
③(7)入園資格の年齢に達していないから	2.2%
③(8)家庭で子育てをしたいから	0.4%
③(9)子どもが幼稚園、保育園へ行きたがらないから	0.0%
③(10)その他	0.9%
③無回答	1.3%

【③（10）その他 意見】

- ・産前産後
- ・できれば幼稚園に入りたいが近くにないから

④ 家庭で保育

選択肢	割合 (%)
④(1)保護者の就労（就労予定）などにより保育が必要だから	0.0%
④(2)子どもに保育園や幼稚園で教育を受けさせたいから	0.0%
④(3)保育園の定員が超えていて入園できないから	1.7%
④(4)保育時間が二ーズにあっているから	0.4%
④(5)保育料を考慮したから	2.1%
④(6)通園バスがあるから	0.0%
④(7)入園資格の年齢に達していないから	50.1%
④(8)家庭で子育てをしたいから	36.9%
④(9)子どもが幼稚園、保育園へ行きたがらないから	0.6%
④(10)その他	5.7%
④無回答	2.6%

【④（10）その他 意見】

- ・65才未満の祖母と同居だから保育園へ入所できない
- ・今の所0歳児の子供を見ながら仕事ができるため
- ・乳児のため

- ・上の子が通っている園に3歳児保育がないから送り迎えが大変なので
- ・育児休暇中のため
- ・仕事をしていないので保育園に子供が入りたくても入れない
- ・1歳から保育園入園予定
- ・保育園入所の待機中
- ・今後、働くまで家で育児
- ・第2子を希望しているため
- ・四ヶ月の子供がいるから

⑤ その他

選択肢	割合 (%)
⑤(1)保護者の就労（就労予定）などにより保育が必要だから	27.3%
⑤(2)子どもに保育園や幼稚園で教育を受けさせたいから	0.0%
⑤(3)保育園の定員が超えていて入園できないから	18.2%
⑤(4)保育時間がニーズにあっているから	0.0%
⑤(5)保育料を考慮したから	0.0%
⑤(6)通園バスがあるから	18.2%
⑤(7)入園資格の年齢に達していないから	0.0%
⑤(8)家庭で子育てをしたいから	0.0%
⑤(9)子どもが幼稚園、保育園へ行きたがらないから	0.0%
⑤(10)その他	27.3%
⑤無回答	9.1%

【⑤(10) その他 意見】

- ・松阪市療育センター利用中
- ・下の子が三ヶ月なのでもう少し大きくなってから保育園に行かせたい など

(C). 設問「(B)2.子どもの現在の保育状況について・・・」で、「①松阪市立幼稚園在園中」を選ばれた方

(C)1. なぜ現在の幼稚園を選ばれたのか主な理由について（2つまで回答可）。

選択肢	割合 (%)
①教育内容に魅力があるから	3.2%
②3歳児保育があるから	22.7%
③預かり保育があるから	1.9%
④施設、設備が整っているから	2.4%
⑤自宅から園が近いから（小学校区内を含む）	43.8%
⑥兄弟姉妹、友達が在園しているから（以前在園していたから）	8.6%
⑦給食があるから	9.5%
⑧園周辺の環境がよいから	5.3%
⑨特別支援学級*4があるから	0.2%
⑩その他	2.2%
無回答	0.2%

【⑩その他 意見】

- ・緑が園庭に多い
- ・子供が楽しんで通えそうなので
- ・兄弟が同じ敷地内の小学校に通学しているから
- ・実家が近い
- ・通学予定の小学校に早く慣れさせたい為
- ・あそぼう会に参加し先生方がとてもよかったから
- ・本人が希望したから
- ・少人数ではなかったから
- ・少人数で自然豊かな所で自分らしく成長してもらえそうだと思ったから
- ・8時半から14時のお迎えの時間と保育料がちょうどよいから
- ・遠いけど校区だから

- ・校区内の幼稚園は2年保育で下がいても、校区の幼稚園と言われたので
- ・学区内に幼稚園がなく同じ小学校の子がよく行くと聞いたため
- ・中学校の同じ校区の子たちと仲良くなりたかったからです。
- ・ここしか行けなかった
- ・自分も子供の頃通っていたため
- ・縦割り保育が魅力的だったため
- ・職場に近い為 など

(D). 設問「(B)2. 子どもの現在の保育状況について・・・」で、「④家庭で保育」、「⑤その他」を選ばれた方

(D)1. 今後、子どもを幼稚園または保育園への入園を希望するかについて。

選択肢	割合 (%)
①松阪市立幼稚園希望	67.3%
②私立幼稚園希望	4.8%
③公私立（認可）保育園希望	23.1%
④希望しない	0.4%
⑤その他	2.0%
無回答	2.4%

【⑤その他 意見】

- ・県外、市外の幼稚園希望
- ・私立幼稚園か保育園で迷っている
- ・様子を見て検討中
- ・未定 など

(E). 設問「(D)1. 今後、子どもを幼稚園または保育園への入園を希望しますか？」で、「①松阪市立幼稚園希望」を選ばれた方

(E)1. 何歳児クラスから入園を希望しているかについて。

選択肢	割合 (%)
①3歳児（3年保育）	81%
②4歳児（2年保育）	11%
③5歳児（1年保育）	0%
無回答	8%

(E)2. 松阪市立幼稚園を選ばれた理由について（2つまで回答可）。

選択肢	割合 (%)
①子どもに幼稚園教育を受けさせたいから	28%
②教育内容に魅力があるから	3%
③保育時間がニーズにあっているから	3%
④施設、設備が整っているから	1%
⑤兄姉、友達が在園しているから（以前在園していたから）	15%
⑥保育料を考慮したから	12%
⑦自宅から園が近いから（小学校区内を含む）	29%
⑧預かり保育があるから	3%
⑨特別支援学級があるから	0%
⑩その他	2%
無回答	3%

【⑩その他 意見】

- ・保育園の料金が高すぎるから

- ・就労していないから
- ・兄弟が隣接の小学校に在籍しているから
- ・仕事をしていないから
- ・人数が少ないので目が行き届きそうなので
- ・祖父母の家から園が近いから

(E)3. 幼稚園への通園について。

a. 通園する場合の交通手段について

選択肢	割合 (%)
①自転車	14%
②自動車	66%
③徒歩	14%
④公共交通機関	0%
⑤その他	1%
無回答	5%

【⑤その他 意見】

- ・通園バス
- ・送迎バス

b. 通園する場合、片道の通園時間はどれくらいまで可能かについて

選択肢	割合 (%)
①10分以内	56%
②20分以内	33%
③30分以内	4%
④その他	1%
無回答	6%

【④その他 意見】

- ・5分以内