

公会計制度に係る財務書類分析（連結財務書類）

【松阪市：総務省改訂モデル】

☆はじめに（連結財務書類の作成意義）

市の財政状況をみる財務書類には、すでに公表している普通会計を基にした財務書類のほか、国民健康保険事業などの特別会計、市が出資する財団法人、その他の行政サービスを実施するため加入している一部事務組合等をひとつの実施主体とみなして作成する連結財務書類があります。この連結財務書類は、普通会計以外の会計などにおいて発生する損失や債務についても、市が大きな弁済責任を負うことから、納税義務者に収めていただいた税金が真に必要な行政サービスに使われるためにも、松阪市全体として、適正な資産・債務管理がなされているかを見るために作成します。公会計では、性質や使用料収入などを明確に区分して経理を行う必要があるため、特別会計を設けて執行しています。言い換えると、国民健康保険税は国民健康保険の給付費に、介護保険料は介護サービス費に使用されるべき収入であるため、会計を区分しているものです。このことは管理・執行の適正性等を担保するものではありませんが、歳入と歳出が重複し、全体像をつかみにくくさせている面があります。連結財務書類はこうした公会計のマイナス面を補うものとして活用することができます。

1 対象とする範囲

連結の範囲は、普通会計に公営事業会計、一部事務組合・広域連合、地方三公社、第三セクター等を含めて市に関連のあるすべての団体を対象とします。

松阪市の連結対象会計、団体等は下表のとおりです。第三セクター等については、判断基準（※）に基づき条件を満たした場合に連結対象とします。

会計・一部事務組合等	名 称
普通会計	・一般会計・住宅新築資金等貸付事業特別会計・ケーブルシステム事業特別会計・定額給付金給付事業特別会計
公営事業会計	・水道事業会計・松阪市民病院事業会計・公共下水道事業会計・競輪事業特別会計・国民健康保険事業特別会計・老人保健事業特別会計・介護保険事業特別会計・後期高齢者医療事業特別会計・簡易水道事業特別会計・戸別合併処理浄化槽整備事業特別会計・農業集落排水事業特別会計

一部事務組合・広域連合	・松阪地区広域衛生組合・松阪地区広域消防組合・香肌奥伊勢資源化広域連合・多気町松阪市学校組合・三重地方税管理回収機構・宮川福祉施設組合・松阪飯多農業共済事務組合・三重県後期高齢者医療広域連合 ※三重県自治会館組合は除く
地方三公社	・松阪市土地開発公社
第三セクター等	・(財)松阪市勤労者サービスセンター・(財)松阪スポーツ振興研修センター・(株)飯高駅

(※) 第三セクター等の連結判断基準（総務省基準）

(1) 出資比率が50%以上の場合は、連結対象とする

(2) 出資比率が25%未満の場合は、連結対象としない

(3) 出資比率が25%以上50%未満の場合は、実質的に主導的な立場を確保していると認められる場合は、連結対象とする

2 基準日

平成21年3月31日（平成20年度末）を作成基準日とし、出納整理期間（平成21年4月1日から5月31日まで）における出納については基準日までに終了したものとして処理しています。

3 基礎数値

原則電算処理化された昭和44年以降の地方財政状況調査のデータと、歳入歳出決算書や各団体で作成している財務書類の数値を用いています。

4 連結の手法

連結財務書類の基礎となる団体・法人の個別財務書類は、基本的に各団体・法人固有の会計基準により作成されていて、これを法定決算書類といいます。会計基準の違いにより法定決算書類の表示科目も異なってきますが、普通会計の財務書類に揃えるために可能な限り調整を行うことを基本的な方針とし、各連結対象法人等の既存の法定決算書類を基礎として必要な読替を行います。

また、連結財務書類は、連結の範囲となる普通会計、公営事業会計、第三セクター等を一つの行政サービス実施主体とみなし、外部と行った取引のみを計上することになるため、連結対象間での取引は内部取引とし相殺消去を行います。

主な相殺消去は以下のとおりです。

《主な相殺消去》

- ・ 会計間の繰出金と繰入金の相殺消去
- ・ 貸付金と借入金の債権債務の相殺消去

- ・ 出資金と基本財産の相殺消去
- ・ 補助金支出と収入の相殺消去
- ・ 委託料支払と受取の相殺消去

5 連結貸借対照表と普通会計貸借対照表の比較

平成21年3月31日における連結ベースの資産合計は3,726億円、負債合計は1,465億円、資産から負債を差し引いた純資産合計は2,261億円となりました。

普通会計ベースと比較すると資産合計が約1,391億円の増、負債合計が約757億円の増、純資産合計が約634億円の増となりました。

(単位：千円)

項 目	普通会計		連 結		連 単 倍 率
	金 額	構成比	金 額	構成比	
1 公共資産	208,159,661	89.16%	327,151,704	87.82%	1.57
(1)有形固定資産	207,823,290	89.01%	326,618,654	87.68%	1.57
(2)売却可能資産	336,371	0.14%	533,050	0.14%	1.58
2 投資等	17,192,721	7.36%	29,723,845	7.98%	1.73
(1)投資及び出資金	6,890,938	2.95%	6,263,548	1.68%	0.91
(2)貸付金	333,847	0.14%	333,847	0.09%	1.00
(3)基金等	8,171,216	3.50%	10,200,067	2.74%	1.25
(4)長期延滞債権	2,170,895	0.93%	3,919,001	1.05%	1.81
(5)その他	0	0.00%	9,604,938	2.58%	
(6)回収不能見込額	△374,175	△0.16%	△597,556	△0.16%	1.60
3 流動資産	8,119,773	3.48%	15,642,800	4.20%	1.93
(1)現金預金	7,364,529	3.15%	12,013,392	3.22%	1.63
(2)未収金	777,564	0.33%	3,073,775	0.83%	3.95
(3)その他	0	0.00%	577,953	0.16%	
(4)回収不能見込額	△22,320	△0.01%	△22,320	△0.01%	1.00
(5)繰延勘定	0	0.00%	68,547	0.02%	
資産合計	233,472,155	100.00%	372,518,349	100.00%	1.60
1 固定負債	63,752,425	27.31%	132,677,660	35.61%	2.08
(1)地方債等	53,125,581	22.75%	118,941,938	31.92%	2.24
(2)長期未払金	76,949	0.03%	76,949	0.02%	1.00
(3)退職手当引当金等	10,549,895	4.52%	13,658,773	3.67%	1.29

2 流動負債	7,036,029	3.01%	13,813,198	3.71%	1.96
(1) 翌年度償還予定額	5,418,861	2.32%	8,801,825	2.36%	1.62
(2) 短期借入金	0	0.00%	1,455,669	0.39%	
(3) 未払金	12,205	0.01%	1,299,596	0.35%	106.48
(4) 翌年度支払予定 退職手当	996,854	0.43%	1,132,511	0.30%	1.14
(5) 賞与引当金	608,109	0.26%	891,814	0.24%	1.47
(6) その他	0	0.00%	231,783	0.06%	
負債合計	70,788,454	30.32%	146,490,858	39.32%	2.07
純資産合計	162,683,701	69.68%	226,095,948	60.68%	1.39
負債及び純資産合計	233,472,155	100.00%	372,586,806	100.00%	1.60

※連単倍率は、連結ベースが普通会計ベースの何倍になっているかを表しています。

連結貸借対照表と普通会計貸借対照表を比較すると、資産合計は普通会計が 2,334 億 7,200 万円に対し、連結では 3,725 億 8,700 万円と 1,391 億 1,500 万円の増となりました。資産の内訳をみると、公共資産は普通会計で 2,081 億 6,000 万円に対し、連結では 3,271 億 5,200 万円と 1,190 億円の増となりました。これは連結では、水道事業の有形固定資産 270 億 400 万円、公共下水道事業の有形固定資産 695 億 2,700 万円、松阪地区広域衛生組合の有形固定資産 22 億 7,100 万円などを計上しているためです。

投資等は、普通会計が 171 億 9,300 万円に対し、連結では 297 億 2,400 万円と 125 億 3,100 万円の増となりました。これは連結では、公共下水道事業の無形固定資産である施設利用権 95 億 1,800 万円などを計上しているためです。

また、長期延滞債権の連単倍率が 1.8 倍と高くなっているのは、国民健康保険税を 17 億 500 万円計上しているためです。

流動資産は、普通会計が 81 億 1,900 万円に対し、連結では 156 億 4,300 万円と 75 億 2,300 万円の増となりました。これは、水道事業の資金 12 億 9,200 万円、公共下水道事業の資金 3 億 5,600 万円、後期高齢者医療広域連合の資金 2 億 9,500 万円などの資金が計上されているためです。

また、未収金の連単倍率が 4.0 倍と高くなっているのは、公共下水道事業の未収金 5 億 5,300 万円、国民健康保険税 5 億 5,100 万円、水道事業の未収金 4 億 5,400 万円などを計上しているためです。

負債合計は、普通会計が 707 億 8,800 万円に対し、連結では 1,464 億 9,100 万円と 757 億 200 万円の増となりました。これは、固定負債の地方債と流動負債の翌年度償還予定額で合わせて 691 億 9,900 万円の増となっているためで、公共下水道事業の地方債、翌年度償還予定額で 474 億 700 万円を計上していることが主な要因です。

資産合計から負債合計を差し引いた純資産は、普通会計が 1,626 億 8,400 万円に対し、連結では 2,260 億 9,600 万円と 634 億 1,200 万円の増となりました。純資産は、過去及び

現世代が既に負担した部分であり、構成比率をみると普通会計の 69.68%に対し連結では 60.68%と 9.0%減少しています。これは、普通会計に比べて連結の方が過去及び現世代の負担が少なく、将来世代の負担が高くなっていることを表しています。

6 連結行政コスト計算書と普通会計行政コスト計算書の比較

平成 21 年 3 月 31 日における連結ベースの経常行政コストは 1,123 億円、経常収益は 494 億円、経常行政コストから経常収益を差し引いた純経常行政コストは 629 億円となりました。

普通会計ベースと比較すると経常行政コストが約 617 億円の増、経常収益が約 473 億円の増、純経常行政コストが約 144 億円の増となりました。

(単位：千円)

項 目	普通会計		連 結		連 単 倍 率
	金 額	構成比	金 額	構成比	
1 人にかかるコスト	11,352,644	22.42%	17,708,917	15.77%	1.56
(1) 人件費	9,292,790	18.35%	14,615,571	13.02%	
(2) 退職手当引当金繰入等	1,451,745	2.87%	2,201,532	1.96%	
(3) 賞与引当金繰入額	608,109	1.20%	891,814	0.79%	
2 物にかかるコスト	15,296,730	30.21%	25,391,362	22.61%	1.66
(1) 物件費	7,313,545	14.44%	13,956,608	12.43%	
(2) 維持補修費	792,593	1.57%	1,053,843	0.94%	
(3) 減価償却費	7,190,592	14.20%	10,380,911	9.25%	
3 移転支的的なコスト	22,813,110	45.06%	53,040,847	47.24%	2.33
(1) 社会保障給付	9,109,496	17.99%	43,981,804	39.17%	
(2) 補助金等	4,780,826	9.44%	7,436,921	6.62%	
(3) 他会計等への支出額	7,460,346	14.73%	159,680	0.14%	
(4) 他団体への公共資産整備 補助金等	1,462,442	2.89%	1,462,442	1.30%	
4 その他のコスト	1,170,338	2.31%	16,144,489	14.38%	13.79
(1) 支払利息	1,042,964	2.06%	2,820,227	2.51%	
(2) 回収不能見込計上額	127,374	0.25%	207,935	0.19%	
(3) その他行政コスト	0	0.00%	13,116,327	11.68%	
経常行政コスト (A)	50,632,822	100.00%	112,285,615	100.00%	2.22

1 使用料・手数料	1,337,828	63.35%	2,508,595	5.08%	1.88
2 分担金・負担金・寄附金	773,923	36.65%	16,808,158	34.02%	
3 保険料	0	0.00%	7,215,395	14.60%	
4 事業収益	0	0.00%	21,872,857	44.28%	
5 その他特定行政サービス収入	0	0.00%	995,929	2.02%	
経常収益（B）	2,111,751	100.00%	49,400,934	100.00%	23.39
純経常行政コスト（A）－（B）	48,521,071		62,884,681		1.30

※連単倍率は、連結ベースが普通会計ベースの何倍になっているかを表しています。

連結行政コスト計算書と普通会計行政コスト計算書を比較すると、人にかかるコストは、普通会計が113億5,300万円に対し、連結では177億900万円と63億5,600万円の増となりました。これは、公営事業会計の人件費29億9,200万円、広域消防組合の人件費14億7,900万円を計上したためです。

物にかかるコストは、普通会計が152億9,700万円に対し、連結では253億9,100万円と100億9,500万円の増となり、水道事業の物件費26億5,500万円や公共下水道事業の有形固定資産にかかる減価償却費を12億2,300万円計上したことが主な要因です。

移転支出的なコストは、普通会計が228億1,300万円に対し、連結では530億4,100万円と302億2,800万円の増となりました。特に社会保障給付（扶助費）の増加が大きく、国民健康保険事業特別会計で108億3,600万円、介護保険事業特別会計で109億4,000万円、三重県後期高齢者医療広域連合で118億200万円を計上したためです。

また、補助金等も増えていますが、これは国民健康保険事業特別会計で後期高齢者支援金や保険財政共同安定化事業拠出金など48億7,200万円計上したことによります。

経常収益は、普通会計が21億1,200万円に対し、連結では494億円と472億8,900万円の大幅な増となりました。これは、分担金・負担金として国民健康保険事業特別会計の前期高齢者交付金、共同事業交付金など61億7,700万円、三重県後期高齢者医療広域連合の収入72億9,200万円を計上したこと、保険料として国民健康保険税、介護保険料を63億2,200万円計上したこと、下水道使用料を10億1,100万円計上したことなどによります。

7 連結純資産変動計算書と普通会計純資産変動計算書の比較

連結ベースの期首の純資産残高は2,219億円、期末の純資産残高は2,261億円となり、1年間で純資産が42億円増加しました。

普通会計ベースと比較すると期首の純資産残高が約585億円の増、期末の純資産残高が約634億円の増となりました。

(単位：千円)

項 目	普通会計	連 結	連単倍率
期首純資産残高	163,329,011	221,860,663	1.36
純経常行政コスト	△48,561,071	△62,884,681	1.29
一般財源	39,054,725	40,595,274	1.04
補助金等受入	8,896,032	26,035,754	2.93
臨時損益	△34,996	369,821	
資産評価替えによる変動額	0	129,117	
無償受贈資産受入	0	0	
その他	0	0	
期末純資産残高	162,683,701	226,105,948	1.39

※連単倍率は、連結ベースが普通会計ベースの何倍になっているかを表しています。

連結純資産変動計算書と普通会計純資産変動計算書を比較すると、補助金等受け入れは、普通会計が88億9,600万円に対し、連結では260億3,600万円と171億4,000万円の増となりました。これは、国民健康保険事業特別会計で療養給付費等負担金などの国県支出金を49億1,800万円、介護保険事業特別会計で介護給付費負担金などの国県支出金を45億3,800万円、三重県後期高齢者医療広域連合の収入50億900万円等を計上したためです。

連結行政コスト計算書では、直接行政サービスの対価として収入されたもの（使用料・手数料・分担金・負担金・保険料・事業収益など）のみを財源としているため、純経常行政コストは赤字でしたが、純経常行政コストの赤字分を上回る一般財源や補助金等の財源調達ができているため、期末の純資産残高は期首の純資産残高より634億2,200万円増加しました。

8 連結資金収支計算書と普通会計資金収支計算書の比較

連結ベースの期首の資金残高は103億円、期末の資金残高は120億円となり、1年間で資金が17億円増加しました。

普通会計ベースと比較すると期首の資金残高が約96億円の増、期末の資金残高が約113億円の増となりました。

(単位：千円)

項 目	普通会計	連 結	連単倍率
1 経常的収支額 (A)	10,307,449	14,054,958	1.36
経常的支出	39,450,497	100,599,626	2.55
経常的収入	49,757,946	114,654,584	2.30

2 公共資産整備収支額 (B)	△1,495,482	△2,198,248	1.47
公共資産整備支出	5,319,225	10,650,085	2.00
公共資産整備収入	3,823,743	8,451,837	2.21
3 投資・財務的収支額 (C)	△8,880,473	△10,182,181	1.15
投資・財務的支出	9,466,657	14,142,915	1.49
投資・財務的収入	586,184	3,960,734	6.76
当年度資金増減額 (D) (=A+B+C)	△68,506	1,674,529	△24.44
期首資金残高 (E)	784,283	10,338,863	13.18
期末資金残高 (=D + E)	715,777	12,013,392	16.78

※連単倍率は、連結ベースが普通会計ベースの何倍になっているかを表しています。

連結資金収支計算書と普通会計資金収支計算書を比較すると、公共資産整備収支額は普通会計が14億9,500万円の赤字に対し、連結では21億9,800万円の赤字となり7億300万円赤字額が増加しました。この主な要因は、支出側で水道事業の建設改良費を12億1,100万円計上した一方で、収入側が国県補助金、地方債等で5億6,200万円にとどまったためです。

投資・財務的収支額は普通会計が88億8,000万円の赤字に対し、連結では101億8,200万円の赤字となり13億200万円赤字額が増加しました。この主な要因は、支出側で公共下水道事業の地方債償還を16億400万円計上した一方で、収入側で一般会計からの繰入が相殺された結果、収入が9,000万円にとどまったためです。

全体をみると、投資・財務的収支額の赤字部分を経常的収入である地方税などの一般財源で賄われているため、前年度と比較して資金が17億4,300万円増加しました。

参考資料

《基準モデルと総務省方式改訂モデルの比較》

	基準モデル	総務省方式改訂モデル
作成する財務書類	○貸借対照表、行政コスト計算書、純資産変動計算書、資金収支計算書の4表	
固定資産の算定方法 (初年度期首残高)	○現存する固定資産をすべてリストアップし、公正価値により評価	○売却可能資産：時価評価 ○売却可能資産以外：過去の建設事業費の積上げにより算定⇒段階的に固定資産情報を整備
固定資産の算定方法 (継続作成時)	○発生主義的な財務会計データから固定資産情報を作成 ○土地は、毎年度公正価値により評価	
固定資産の範囲	○すべての固定資産を網羅	○当初は建設事業費の範囲⇒段階的に拡張し、立木、物品、地上権、ソフトウェアなどを含めることを想定
台帳整備	○開始貸借対照表作成時に整備その後、継続的に更新	○段階的整備を想定⇒売却可能資産、土地を優先
作成時の負荷	○当初は、固定資産の台帳整備及び仕訳パターンの整備等に伴う負荷あり ○継続作成時には、負荷は減少	○当初は、売却可能資産の洗い出しと評価、回収不能見込額の算定など、旧総務省方式作成団体であれば負荷は比較的軽微 ○継続作成時には、段階的整備に伴う負荷あり
財務書類の作成・開示時期	○出納整理期間後、早期の作成・開示が可能	○出納整理期間後、決算統計と並行して作成・開示
システムの必要性	○出納データの変換プログラムが必要	○特に必要はない